



LXIV
LEGISLATURA
GRUPO PARLAMENTARIO
SENADO DE LA REPÚBLICA

Balance a Tres años de Gobierno de la 4T

Introducción

En el presente documento se exponen las principales consecuencias de las decisiones impulsadas durante los tres años de administración del presidente Andrés Manuel López Obrador, las cuales se encuentran divididas en ocho grandes rubros.

En el primer rubro se estudia el tema de la exacerbada participación de los miembros de las Fuerzas Armadas en la vida civil del país, debido a la gran cantidad de tareas que hoy en día llevan a cabo los militares, un hecho que incluso ha sido señalado como “preocupante” por organismos internacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Dentro del segundo rubro, se enlistan las principales acciones emprendidas por la actual administración para debilitar a las instituciones y a los órganos autónomos del país, lo cual ejemplifica el talante autoritario del titular del Poder Ejecutivo.

Estas acciones que buscan debilitar a las instituciones autónomas dan paso al tercer rubro, el cual se enfoca en el desastre y las afectaciones a la actividad económica del país, debido a los constantes intentos por eliminar a órganos que promovían el desarrollo económico del país, ya sea al fomentar la inversión o al promover una buena imagen de México a nivel internacional.

Por otra parte, en el cuarto rubro, se exponen las consecuencias negativas de la llegada de la pandemia de Covid-19, que si bien es una enfermedad que afectó a una gran parte de países a nivel internacional, en México solo evidenció el abandono del sistema de salud e incluso ubicó al país como uno de los peores para vivir durante la pandemia.

Al interior del quinto rubro se plantean los principales casos de las violaciones a derechos humanos por parte de la actual administración, los cuales pueden verse ejemplificados con los constantes señalamientos del presidente López Obrador a periodistas y medios de comunicación, así como con la falta de empatía del mandatario con el movimiento feminista.

Dentro del sexto rubro, dedicado al medio ambiente, se describen los daños causados a la naturaleza con la aprobación de reformas que van en contra de la preservación del entorno natural, tales como las reformas a la Ley de la Industria Eléctrica y a la Ley de Hidrocarburos, que buscan favorecer a las empresas Pemex y CFE, a pesar de son compañías que producen energía altamente contaminante.

En el penúltimo rubro, el cual está enfocado en los daños al federalismo, se analiza la creación de instituciones como el Instituto de Salud para el Bienestar (INSABI) y las principales afectaciones a las atribuciones de las entidades federativas en esta materia. De igual forma, se expone el uso político que se le está dando a los programas sociales creados en esta administración.

Por último, pero no menos relevante, en el octavo rubro se toman en consideración las principales acciones que demuestran un aumento en la opacidad y la falta de transparencia del gobierno. Estas acciones se pueden ver reflejadas en la ausencia de licitaciones y el incremento en el uso del mecanismo de adjudicación directa, seguido por la clasificación de documentos para evitar entregar información a la ciudadanía.

Este análisis busca evidenciar el deterioro y el retroceso en diversas áreas primordiales para el desarrollo económico, político y social de México.

Grupo Parlamentario Partido Acción Nacional

Contenido

1.- Militarización.....	5
a.- Actividades civiles al mando militar.....	5
b.- El ejército se convierte en el constructor favorito de la 4T.....	6
2.- Debilitamiento Institucional	7
a.- Nombramientos a modo	7
b.- Desmantelamiento de Instituciones.....	8
c.- Cooptación poder judicial	8
3.- Retroceso económico.....	9
a.- Falta de promoción económica	9
b.- Centralización de funciones	10
c.- Deterioro de la inversión	11
d.- Incertidumbre económica	12
4.- Desmantelamiento del Sector Salud	12
a.- Mal manejo de la pandemia.....	13
b.- Eliminación del Seguro Popular	14
c.- Desabasto de medicamentos	14
5.- Falta de respeto por los Derechos Humanos.....	14
a.- Falta de empatía con el movimiento feminista.....	15
b.- Hostigamiento a periodistas/medios de comunicación	15
c.- Rechazo a Organizaciones de la Sociedad Civil	16
6.- Degradación del medio ambiente	17
a.- Reformas regresivas y sin rumbo	18
b.- Política medioambiental.....	18
c.- Destrucción ambiental.....	19
7.- Demoledores del Federalismo	19
a.- Dejan sin recursos a las Entidades Federativas	19
b.- Programas Sociales con fines electorales.....	20
8.- Opacidad en la gestión.....	20
a.- Ausencia de Transparencia y rendición de cuentas	21

b.- Compras vacunas..... 21

c.- Ausencia de licitaciones 22

Balance a Tres años de Gobierno de la 4T

1.- Militarización

- Durante la presente administración, **las Fuerzas Armadas han adquirido cada vez más poder**, siendo la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y la Secretaría de Marina (SEMAR) dos de las instituciones más importantes para el presidente Andrés Manuel López Obrador.
- Hoy en día, **los militares cumplen más de 30 tareas¹ que pertenecían a autoridades civiles**, entre las que destacan la seguridad pública, la construcción de obras y la administración de los puertos y aduanas del país.
- Además, los **militares participan** en tareas como la distribución de libros de texto gratuitos y la entrega de fertilizantes a productores o en programas sociales como **Jóvenes Construyendo el Futuro, Sembrando Vida y en la vigilancia para la entrega de recursos** a Adultos Mayores y las **Becas del Bienestar**.
- Incluso, los miembros de las **Fuerzas Armadas** participan de **manera activa** en la **Estrategia Nacional de Vacunación** contra el Covid-19 y en el **reclutamiento** de operadores de pipas de gasolina para prevenir **el robo de hidrocarburos**.
- Este **apoyo** a las Fuerzas Armadas puede observarse en **la cantidad de recursos** que reciben dichas dependencias. Tan solo **en 2021, SEDENA y SEMAR recibieron incrementos en su presupuesto de 15 y 2%, respectivamente.**²
- A pesar de su oferta de campaña presidencial, **López Obrador ha aumentado la presencia de los militares en las calles**, lo cual resulta **preocupante** para organizaciones promotoras de la defensa de los derechos humanos como **WOLA**, debido al **aumento de la violencia** en los tres primeros años de gobierno.³

a.- Actividades civiles al mando militar

- En la actualidad, **SEMAR** está a cargo de **administrar y supervisar la marina mercante y las aduanas** de México, bajo el argumento de que los elementos

¹ La inquietante militarización de México: AMLO le ha dado poder al Ejército en 30 tareas. Infobae (2021). Disponible en: <https://www.infobae.com/america/mexico/2021/01/04/la-inquietante-militarizacion-de-mexico-amlo-le-ha-dado-poder-al-ejercito-en-30-tareas/>

² El próximo año militares tendrán más recursos; cae presupuesto para víctimas y policía civil. Animal Político. Disponible en: <https://www.animalpolitico.com/2020/09/presupuesto-guardia-nacional-militares-victimas-policia/>

³ México militarizado: la guerra se perdió, pero la paz no llega. WOLA (2021). Disponible en: <https://www.wola.org/es/analisis/mexico-militarizado-la-guerra-se-perdio-pero-la-paz-no-llega/>



militares combatirán la corrupción y el contrabando de mercancías en estos puntos. Previamente **estas funciones las desempeñaba la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT).**

- Con la creación de la Guardia Nacional, se violó el acuerdo de tener un cuerpo de seguridad con **mando civil**, ya que, hasta el momento, **poco más del 80% de sus integrantes son militares**, en particular los altos mandos.
- La **Organización de las Naciones Unidas (ONU)** solicitó al gobierno mexicano que **desmilitariza la Guardia Nacional**, incluso fijó un plazo de dos años para que el gobierno federal presente el resultado de esta petición.⁴
- Otros organismos como **Amnistía Internacional** también han expresado su **preocupación por la cantidad de nuevas tareas** que llevan a cabo **los militares en México**.⁵
- El presidente ha modificado diversos reglamentos para que las Fuerzas Armadas puedan **implementar el Plan DN-III** no solo en inundaciones y sismos, sino en otro tipo de **desastres**.

b.- El ejército se convierte en el constructor favorito de la 4T

- La **SEDENA** tiene a su cargo la **construcción de obras “emblemáticas”** como el **Aeropuerto Felipe Ángeles**, 2,700 sucursales del **Banco del Bienestar** y tres tramos del **Tren Maya**, la **remodelación de 32 hospitales** y la **edificación de las bases de la Guardia Nacional**.
- El gobierno federal **desconfía de la especialización** del sector privado y de las construcciones en infraestructura que llevan a cabo, por lo que prefiere otorgar **contratos millonarios a las Fuerzas Armadas**.⁶
- A pesar de que el presidente **López Obrador considera que las Fuerzas Armadas son mucho más eficientes para la construcción de infraestructura**, diversos medios han reportado los **retrasos de SEDENA** tanto en la construcción

⁴ La ONU pide a México desmilitarizar a la Guardia Nacional. *El Economista*. Disponible en: <https://www.economista.com.mx/politica/La-ONU-pide-a-Mexico-desmilitarizar-a-la-Guardia-Nacional-20191107-0107.html>

⁵ Informe 2020/21. Amnistía Internacional: la situación de los DDHH en el mundo. pp. 305-309. Disponible en: https://amnistia.org.mx/contenido/wp-content/uploads/2021/04/202021-air-spanish_2021-04-01_ZZ.pdf

⁶ Declaraciones del presidente López Obrador en su conferencia de prensa matutina del 3 de mayo de 2021. Disponible en: <https://lopezobrador.org.mx/2021/05/03/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-del-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-521/>

del Aeropuerto Felipe Ángeles, así como en las sucursales del Banco del Bienestar.⁷

2.- Debilitamiento Institucional

- La presente administración busca **reducir la autonomía de las instituciones**, ya sea **disminuyendo su presupuesto** o a través de la vía administrativa, **desapareciéndolas y limitando sus funciones** para que sean centralizadas.
- El presidente López Obrador dispersa un **discurso de encono y acciones en contra de aquellas instituciones** que presentan resistencia a los cambios implementados por su gobierno, lo cual refleja los **retrocesos en materia democrática**, al no respetar a las instituciones que fueron creadas por el impulso de la sociedad civil y que incluso él mismo promovió desde su etapa como opositor.

a.- Nombramientos a modo

- En su mayoría, los nombramientos del Presidente recaen en **personas sin experiencia en la materia y afines a él**, lo cual hace imposible que exista un contrapeso y objetividad en las decisiones que se toman al interior del gobierno.
- Existen algunos ejemplos de **nombramientos polémicos**, como el de Rosario Piedra Ibarra para encabezar la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH), ya que su elección despertó muchas sospechas al **no haber obtenido los votos necesarios** para ocupar dicho cargo y tener un evidente **conflicto de interés** por ser cercana al partido Movimiento Regeneración Nacional (Morena).
- Además de la titular de la CNDH, el presidente ha nombrado a diversos embajadores y funcionarios del Servicio Exterior Mexicano (SEM) –como Isabel Arvide– con **pocas credenciales o nula experiencia diplomática para representar a México en el extranjero**.⁸

⁷ La Sedena va rezagada en la construcción de sucursales del Banco del Bienestar. Expansión (2021). Disponible en: <https://politica.expansion.mx/mexico/2021/02/19/sedena-retraso-construccion-sucursales-banco-del-bienestar>

⁸ “Al presidente no se le dice que no”: Isabel Arvide justificó su viaje en primera clase. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/mexico/2021/05/03/al-presidente-no-se-le-dice-que-no-isabel-arvide-justifico-su-viaje-en-primera-clase/>



b.- Desmantelamiento de Instituciones

- En esta administración **desaparecieron 109 fideicomisos públicos** que sumaban 68 mil 400 millones de pesos bajo el argumento de que el manejo de los recursos por parte de estas instituciones era muy opaco. No obstante, hoy en día **no existe certeza de la reasignación de los recursos para atender la emergencia sanitaria por Covid-19.**
- El gobierno federal impulsó la **disolución del Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE)** argumentando que solo despedía maestros, lo cual carece de información verificable y demuestra las intenciones del gobierno federal por hacerse del control de todos los órganos desconcentrados.⁹
- **La desaparición de instituciones** como el INEE, afecta a la evaluación de políticas públicas por la falta de **indicadores fidedignos.**
- Aunado a las instituciones que ya han desaparecido, el presidente **López Obrador continúa amenazando** con impulsar una reforma administrativa --o constitucional de ser necesario-- que autorice la **desaparición de órganos autónomos** como la Comisión Federal de Competencia Económica (**COFECE**) o el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (**INAI**), por considerar que representan un gasto excesivo para el gobierno y que defienden a intereses particulares.¹⁰

c.- Cooptación poder judicial

- López Obrador impulsó una reforma al Poder Judicial, también conocida como Ley Zaldívar, donde la mayoría en el Congreso amplió el periodo del presidente de la Suprema Corte por dos años más, con el **pretexto** de que sería el tiempo necesario para **implementar estas modificaciones**, ya que, en caso contrario, **la reforma solo sería “letra muerta”**.¹¹

⁹ Al menos 9 institutos han desaparecido en el actual gobierno. *El Financiero* (2021). Disponible en: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/al-menos-9-institutos-han-desaparecido-en-el-actual-gobierno/>

¹⁰ Declaraciones del presidente López Obrador en su conferencia de prensa matutina del 28 de abril de 2021. Disponible en: <https://lopezobrador.org.mx/2021/04/28/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-del-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-518/>

¹¹ Declaraciones del presidente López Obrador en su conferencia de prensa matutina del 20 de abril de 2021. Disponible en: <https://www.gob.mx/presidencia/es/articulos/version-estenografica-conferencia-de-prensa-del-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-del-20-de-abril-del-2021?idiom=es>



- Además, tampoco existe la garantía de independencia en el **Consejo de la Judicatura Federal** por las designaciones del presidente, que al igual que con los nombramientos en el Servicio Exterior, siguen siendo perfiles afines hacia su proyecto de gobierno.
- De igual forma, las recientes decisiones que ha tomado el **Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) para favorecer a Morena** - principalmente apoyadas por el magistrado presidente José Luis Vargas-- reflejan la influencia de López Obrador en dichos órganos.

3.- Retroceso económico

- El Gobierno Federal ha buscado **estatizar la economía a través de la centralización de atribuciones y actividades** específicas que promueven el dinamismo económico.
- Esto se observa con la **desaparición de programas e instituciones** que buscaban fomentar el desarrollo y el crecimiento del país.
- En 2019, **previo a la pandemia por Covid-19**, la economía nacional **cayó 0.1%**¹², lo que significó su peor indicador en la última década y que a su vez, refleja las **malas decisiones en materia económica** que se venían tomando desde antes de la llegada del virus SARS-CoV-2 al país.
- Aunque el gobierno federal sostiene que durante este 2021 el Producto Interno Bruto crecerá a una tasa de 5.3%, **el primer trimestre del año** en curso la economía nacional **apenas registró un incipiente crecimiento de 0.4%**¹³, lo cual muestra las complicaciones que mantendrá la actividad económica en los próximos meses.

a.- Falta de promoción económica

- En la actualidad, el **Gobierno Federal controla los programas de apoyo a emprendedores, de promoción turística y económica** del país, lo cual repercute en cada uno de estos sectores al no contar con órganos especializados en la promoción del país en el extranjero y al no fomentar la creación de nuevas empresas.

¹² Producto Interno Bruto de México durante el Cuarto Trimestre de 2019. INEGI (2020). https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2020/pib_pconst/pib_pconst2020_02.pdf

¹³ Estimación Oportuna del Producto Interno Bruto en México durante el Primer Trimestre de 2021. INEGI (2021). Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2021/pib_eo/pib_eo2021_04.pdf

- La **desaparición** de instituciones como el **Fondo Minero** se traduce en el debilitamiento en la inversión física de Estados y Municipios mineros¹⁴, así como en el posible desvío de recursos que eran destinados a este fondo, que ahora son administrados por la Secretaría de Educación Pública (SEP).
- **El gobierno federal no apoyó a las micro y pequeñas empresas** que se vieron afectadas por la llegada de la pandemia de Covid-19 al país, esto debido a que el presidente López Obrador consideró más importante no adquirir deuda que apoyar a estos empresarios a través de algún rescate.¹⁵
- De acuerdo con cifras de INEGI, **durante 2020 desaparecieron 1 millón 10 mil 857 negocios**, las cuales se prevé que cerraron principalmente por la pandemia de Covid-19¹⁶.

b.- Centralización de funciones

- El Gobierno Federal ordenó la **disolución de programas** y, mediante el Congreso, la **desaparición de órganos** como el Instituto Nacional del Emprendedor (**INADEM**) o el Consejo de Promoción Turística (**CPTM**) trasladando sus funciones a la Secretaría de Economía y la Secretaría de Turismo bajo el argumento de evitar la duplicidad de funciones.
- El extinto **INADEM apoyó a más de 4 millones de emprendedores y microempresas** con créditos de 9 mil pesos y hasta 30 millones, cifras que resultan contrastantes en comparación con los recursos que entrega el gobierno actual, los cuales no rebasan **los 25 mil pesos**.
- Hoy en día, el gobierno federal solo entrega apoyos a través de **dos programas** controlados por la Secretaría de Economía, los cuales son las “**Tandas para el Bienestar**” y los “**Créditos a la Palabra**”, que resultan **insuficientes** para las necesidades de cualquier negocio bien establecido.¹⁷

¹⁴ SEDATU. Fondo Minero - Fondo para el Desarrollo Regional Sustentable de Estado y Municipios Mineros. Disponible en: <https://www.gob.mx/sedatu/acciones-y-programas/fondo-minero-para-el-desarrollo-regional-sustentable>



¹⁵ Declaraciones del presidente López Obrador en su conferencia de prensa matutina del 1 de abril de 2020. Disponible en: <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-miercoles-1-de-abril-de-2020>

¹⁶ Segunda Edición del ECOVID-IE y del estudio sobre la Demografía de los Negocios 2020. INEGI (2020). Disponible en: https://inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2020/OtrTemEcon/ECOVID-IE_DEMOGNEG.pdf

¹⁷ Para más información consultar Secretaría Economía. Tandas para el bienestar. <https://www.gob.mx/tandasparaelbienestar>; Créditos a la palabra. <https://www.gob.mx/bienestar/acciones-y-programas/creditos-a-la-palabra-241368>

- Por su parte, la desaparición del Consejo de Promoción Turística también ha afectado a esta industria, la cual **no se recuperará de manera plena hasta 2023** debido a las afectaciones por la pandemia de Covid-19.¹⁸
- Uno de los objetivos del Gobierno Federal es **evitar que los órganos descentralizados administren recursos**, lo que explica en gran medida la desaparición de estas instituciones.

c.- Deterioro de la inversión

- A partir del tercer trimestre de 2018, cuando se anunció la **cancelación** del Nuevo Aeropuerto Internacional de México (**NAIM**), la **inversión** en México mostró una **tendencia negativa**.
- **De acuerdo con datos de INEGI, al cierre de 2020, la inversión fija bruta en México cayó 18.2%**, su peor caída desde 1995 con la crisis económica conocida como el Efecto Tequila.¹⁹
- La inversión en infraestructura es **artificial**, pues cerca de 50% de los recursos se destinan a las obras “insignia” y al rescate de las empresas estatales como **CFE** y **PEMEX**, que incluso ésta última cerró 2020 con una **deuda de 113 mil 200 millones de dólares**²⁰.
- En el cuarto trimestre de 2019, previo a la pandemia por Covid-19, el gobierno actual apenas logró alcanzar los 20.2 puntos de inversión como porcentaje del PIB²¹, que se dividieron de la siguiente manera:
 - Inversión privada: 17.3%
 - Inversión pública: 2.9%
- La **inversión pública del gobierno actual es menor** en comparación con la realizada por las administraciones pasadas, la cual llegó a registrar **24.8 puntos como porcentaje del PIB en 2008 y 23.3 puntos en 2016**.²²

¹⁸ El turismo en México tardará en recuperarse hasta 2023, prevé el Gobierno. Agencia noticias EFE. Disponible en: <https://www.efe.com/efe/america/economia/el-turismo-en-mexico-tardara-recuperarse-hasta-2023-preve-gobierno/20000011-4253813>



¹⁹ Inversión Fija Bruta de México durante 2020. INEGI (2021). Disponible en: <https://www.inegi.org.mx/temas/ifb/>

²⁰ Pemex espera reducir el saldo de su deuda financiera a 105,000 millones de dólares en 2021. *El Economista* (2021). Disponible en: <https://www.economista.com.mx/empresas/Pemex-espera-reducir-el-saldo-de-su-deuda-financiera-a-105000-millones-de-dolares-en-2021-20210406-0042.html>

²¹ México ¿Cómo vamos? Semáforos económicos: inversión. Consultado: 12 de mayo de 2021. Disponible en: <https://mexicocomovamos.mx/semaforo-nacional/inversion/>

²² *Op. Cit.* México ¿Cómo vamos? Semáforos económicos: inversión...

- **A pesar de la pandemia y de la poca viabilidad** en la construcción de un nuevo aeropuerto y una nueva refinería como Dos Bocas, el gobierno federal **mantiene grandes inversiones en estos proyectos**.
- La inversión pública del gobierno actual es menor en comparación con la realizada por las administraciones pasadas, la cual llegó a registrar 24.8 puntos como porcentaje del PIB en 2018 y 23.3 puntos en 2016.

d.- Incertidumbre económica

- Desde que se anunció la cancelación del aeropuerto de Texcoco, **la inversión en México ha caído**, debido a la percepción del país como una nación en la que **no se respeta el Estado de Derecho**.
- La aplicación de nuevas políticas regresivas, como las recientes reformas en **materia energética**, están generando un ambiente de **incertidumbre** para la inversión nacional y extranjera. Incluso varios funcionarios del gobierno de **Estados Unidos**²³ han expresado su **preocupación** por una posible **contrarreforma energética**.
- Por 2º año, **México quedó excluido de lista de los 25 países más atractivos** para recibir IED.²⁴
- El mayor riesgo para la calificación de México sigue siendo la empresa estatal PEMEX. En la actualidad, la agencia calificadora **Moody's**, tiene a esta empresa con una calificación de Baa1 y con perspectiva negativa.

4.- Desmantelamiento del Sector Salud

- La falta de políticas adecuadas en el sector salud, generó que **México sea de los peores países para vivir** durante la pandemia de **Covid-19**.
- De acuerdo con **el Ranking de Resiliencia al Covid-19**, elaborado por la agencia de noticias estadounidense **Bloomberg**²⁵, **México** se ha ubicado dentro **de las peores cinco naciones** para vivir durante la emergencia

²³ Pide EU a México abrir la inversión en energía. *El Financiero* (2021). Disponible en: <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/pide-eu-a-mexico-abrir-la-inversion-en-energia/>

²⁴ Por segundo año consecutivo, México sale de ranking de países con más atractivo para inversión extranjera. *El Financiero* (2021). Disponible en: <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/por-segundo-ano-consecutivo-mexico-sale-de-ranking-de-paises-con-mas-atractivo-para-inversion-extranjera/#>

²⁵ Los mejores y peores lugares para estar en la era del covid. *Bloomberg* (2020). Disponible en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-11-24/los-mejores-y-peores-lugares-para-estar-en-la-era-del-covid-khwlaifq>



sanitaria, esto debido a la alta tasa de letalidad por casos detectados y a la alta tasa de muertes totales por millón de habitantes.

- Hasta **marzo** de 2021, México ocupaba el **primer lugar de las peores naciones** para vivir en la pandemia.
- **La escasez de personal médico especializado**, así como una población que padece diversas comorbilidades, solo terminaron por **agravar los problemas** ocasionados por el brote del virus SARS-CoV-2.

a.- Mal manejo de la pandemia

- **México es el primer lugar en el mundo por muertes del personal de salud** a causa del Covid-19 con 3,800 fallecidos.
- A pesar de ello, en semanas recientes, el presidente López Obrador pidió a todo el **personal médico del sector privado** que aún no ha sido vacunado a que esperen “hasta que les toque a todos”, luego de las protestas de este sector por no haber sido considerado como parte de la **campaña de vacunación** al personal de salud que inició en diciembre del año pasado.²⁶
- **México es el país con la tasa de letalidad por Covid-19 más alta en el mundo**, con 9.2 muertos por cada 100 contagiados, de acuerdo con la Universidad Johns Hopkins.²⁷
- El gobierno federal solo **destinó 0.7% de su PIB en apoyos monetarios y fiscales para la pandemia, uno de los más bajos en el mundo**, de acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI).
- A lo largo de la pandemia, México se mantuvo como **el tercer país con más muertes ocasionadas por Covid-19**, registrando 218 mil decesos²⁸ hasta el momento, esto previo al repunte de decesos en la India que actualmente desbancó a México de la tercera posición.
- A casi un año del inicio de la pandemia, **el presidente López Obrador sigue sin utilizar cubrebocas y sin mandar un mensaje claro** a la población sobre la eficacia de utilizarlo para prevenir contagios.

²⁶ “Hasta que nos toque a todos”, responde AMLO sobre vacuna a médicos privados. *El Universal* (2021). Disponible en: <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/hasta-que-nos-toque-todos-amlo-sobre-vacuna-medicos-privados>

²⁷ Mortality in the most affected countries. Johns Hopkins University (2021). Disponible en: <https://coronavirus.jhu.edu/data/mortality>

²⁸ Covid-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University (JHU). Disponible en: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>



b.- Eliminación del Seguro Popular

- La creación del Instituto de Salud para el Bienestar (**INSABI**) --y la inminente **eliminación del Seguro Popular-- anuló uno de los avances institucionales** más importantes del sistema de salud en los últimos años.
- El Seguro Popular daba servicios a 52 millones de personas, con **el INSABI se dejó de atender a 19 millones de ciudadanos** debido a las cuotas que deben de pagar los usuarios de este servicio, de acuerdo con datos del Censo de Población y Vivienda 2020.
- Diversos exsecretarios de Salud alertaron que **el INSABI no contaría con el presupuesto necesario para cumplir con sus funciones**, aunque esto no detuvo al presidente López Obrador de su creación, quien en reiteradas ocasiones arremetió en contra del Seguro Popular al decir que “ni era seguro, ni era popular”.²⁹

c.- Desabasto de medicamentos

- Las fallidas políticas de compras de medicinas e insumos médicos han generado un **persistente desabasto de estos productos desde 2019**.
- La proporción de niños mexicanos que reciben las vacunas para prevenir enfermedades **cayó en los últimos dos años**; a junio de 2020, **sólo 78.2%** de las niñas y niños contaban con el esquema básico de vacunación completo, la cifra más baja **desde 2009**.

5.- Falta de respeto por los Derechos Humanos

- El gobierno de México ha sido señalado por violar derechos humanos gracias a acciones como la **participación de las Fuerzas Armadas en tareas civiles**.
- Con la reforma de telecomunicaciones la 4T **viola el derecho a la protección de los datos personales** reconocidos en el artículo 16 Constitucional.
- Se viola el derecho humano a la salud con acciones como **el desabasto de medicamentos y al impulsar reformas en materia energética** que afectan tanto al medio ambiente como a la salud de la población.

²⁹ Declaraciones del presidente López Obrador en su conferencia de prensa matutina del 14 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://lopezobrador.org.mx/2018/12/14/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-del-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-4/>



a.- Falta de empatía con el movimiento feminista

- El presidente López Obrador ha hecho **declaraciones en contra del movimiento feminista** y las manifestaciones que exigen justicia, respeto y un trato igualitario a las mujeres.
- Previo a la manifestación del 8 de marzo por el Día de la Mujer, **López Obrador mandó a colocar un “muro de paz” a las afueras de Palacio Nacional** para evitar que las mujeres dañaran la infraestructura de ese recinto, lo cual demuestra la **indiferencia del presidente en ese tema**.
- De acuerdo con datos de INEGI, **en México cada día 10 mujeres son asesinadas**, cifra que incluso incrementó en el último año por la pandemia de Covid-19, sin acciones del gobierno para atender la problemática.³⁰
- De acuerdo con CONEVAL, al cierre de 2020, las mujeres **recibieron un salario 18.5% menor** que el de los hombres³¹.

b.- Hostigamiento a periodistas/medios de comunicación

- De acuerdo con la organización Artículo 19, **en México, cada 13 horas se registra una agresión contra periodistas**.³²
- **México ocupa el lugar número 143 de los 180 países para ejercer el periodismo**, lo que posiciona al país como **uno de los más mortíferos** del mundo para esta profesión, de acuerdo con la organización Reporteros Sin Fronteras.
- Durante sus conferencias de prensa matutinas, el presidente López Obrador **ha expuesto a diversos periodistas** que han escrito o publicado información que es incómoda para su gobierno --como casos de corrupción en su gabinete o cuestiones similares-- **lo que pone en riesgo la integridad de estas personas**.
- El presidente **señala constantemente a la organización Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad (MCCI) y a periódicos como El Universal o Reforma** por publicar información que daña a su gobierno, sin embargo, **favorece a**

³⁰ Sólo en los primeros seis meses del 2020 fueron asesinadas 1,844 mujeres en México: Inegi. El Economista (2021). Disponible en: <https://www.economista.com.mx/politica/Solo-en-los-primeros-seis-meses-del-2020-fueron-asesinadas-1844-mujeres-en-Mexico-Inegi-20210213-0002.html>

³¹ CONEVAL (2020). Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza al cuarto trimestre de 2020. Disponible en: https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/ITLP-IS_resultados_a_nivel_nacional.aspx

³² Presidente de México recurre a la distorsión y guarda silencio sobre la violencia contra la prensa. Artículo 19 (2021). Disponible en: <https://articulo19.org/presidente-de-mexico-recurre-a-la-distorsion-y-guarda-silencio-sobre-la-violencia-contr-la-prensa/>

otros periódicos como **La Jornada** con contratos millonarios para hablar bien de su gobierno.³³

- Ante este panorama, **la organización internacional Artículo 19**, que defiende la libertad de expresión y el derecho a la información, **lanzó un llamado** al presidente López Obrador para que **se abstuviera de emitir “discursos estigmatizantes” en contra de la prensa.**
- Lejos de evitar las descalificaciones en contra de la prensa, **López Obrador envió una nota diplomática al gobierno de Estados Unidos** para que explique su **financiamiento** a organizaciones como **MCCI**, ya que consideró que este tipo de acciones son actos de intervención por parte de un gobierno extranjero.³⁴

c.- Rechazo a Organizaciones de la Sociedad Civil

- A lo largo de su administración, el presidente López Obrador ha mostrado diversas **señales de rechazo** hacia las propuestas u opiniones emitidas por los miembros de la **sociedad civil**, descalificándolas al argumentar que **fomentan la corrupción y favorecen solo a ciertos intereses privados.**
- Ante estos señalamientos, **92 organizaciones de la sociedad civil pidieron al presidente López Obrador que no generalizara** sobre la actuación de estas agrupaciones, ya que la gran parte de ellas trabaja a favor de la ciudadanía.³⁵
- Al inicio de su gobierno, **López Obrador declaró que su administración no entregaría recursos a las organizaciones de la sociedad civil**, a fin de evitar que éstos fueran desviados o se hiciera un mal uso de ellos.
- Entre 2019 y 2020, **45 activistas y defensores de derechos humanos³⁶ fueron asesinados en México**, lo cual refleja la vulnerabilidad de estas personas ante un contexto de polarización creciente.

³³ Paga 4T a La Jornada \$440 millones. *Reforma* (2021) <https://www.reforma.com/paga-4t-a-la-jornada-440-millones/ar2158318>



³⁴ AMLO envía nota diplomática a EU para que explique financiamiento a MCCI. *El Financiero* (2021). Disponible en: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2021/05/07/amlo-envia-nota-diplomatica-a-eu-para-que-explique-financiamiento-a-mcci/>

³⁵ Es equivocado e injusto que AMLO generalice sobre las OSC, reclaman organizaciones. *Animal Político* (2019). Disponible en: <https://www.animalpolitico.com/2019/02/amlo-osc-reclamo-organizaciones-sociedad-civil/>

³⁶ Semillas de Dignidad y Lucha: Situación de Personas Defensoras en México 2019-2020. La Red Todos los Derechos para Todas y Todos (2021). Disponible en: <https://redtdt.org.mx/semillas-de-dignidad-y-lucha-situacion-de-personas-defensoras-en-mexico-2019-2020/>

- Algunas organizaciones internacionales como **Human Rights Watch** han expresado su **preocupación** por las declaraciones de López Obrador en contra de las organizaciones de la sociedad civil y de los órganos autónomos, incluso fue comparado como **"un caudillo que detesta ser fiscalizado"**.³⁷

6.- Degradación del medio ambiente

- **De los 100 compromisos** que hizo el presidente López Obrador durante su toma de protesta el 1 de diciembre de 2018, **apenas tres** tienen relación directa con el medio ambiente. Estos son la reforestación ambiental, no recurrir al uso del *fracking* como método de extracción y no permitir proyectos que afecten el medio ambiente.³⁸
- A pesar de estos compromisos, **hoy se privilegia el uso del combustóleo, el carbón y el petróleo**, justo cuando en todo el mundo hay una transición **hacia las energías renovables** que buscan fomentar un desarrollo sostenible.
- En materia medioambiental, **el presidente López Obrador ha mostrado un claro desconocimiento de la materia** e incluso un bajo compromiso con el cumplimiento de los 17 Objetivos del Desarrollo Sostenible de la ONU.
- El gobierno ha realizado **recortes al presupuesto** de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (**SEMARNAT**), pero destina una **gran cantidad de recursos** a la construcción de la **refinería de Dos Bocas**.
- La falta de recursos y la improvisación en temas relacionados con el medioambiente han ocasionado que **2021** sea un **año histórico en cuestión de incendios forestales**. Actualmente se registran 85 incendios forestales activos en 19 de las 32 entidades del país.
- Hasta el 29 de abril de 2021, la Comisión Nacional Forestal (**CONAFOR**) reportó 4 mil 676 incendios forestales acumulados, los cuales han ocasionado un daño a 212 mil 050 hectáreas, el número más alto registrado en los últimos cinco años.³⁹

³⁷ Human Rights Watch compara a AMLO con un caudillo que "detesta ser fiscalizado". *El Universal* (2021). Disponible en: <https://www.eluniversal.com.mx/mundo/human-rights-watch-compara-amlo-con-un-caudillo-que-detesta-ser-fiscalizado>

³⁸ Evaluación de los 100 compromisos del presidente Andrés Manuel López Obrador. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/580709/100_compromisos_1_de_septiembre_2020.pdf

³⁹ Honra la CONAFOR a combatientes de incendios forestales. Disponible en: <https://www.gob.mx/conafor/prensa/honra-la-conafor-a-combatientes-de-incendios-forestales>

a.- Reformas regresivas y sin rumbo

- La actual administración impulsó reformas legales para “rescatar” a **Pemex y CFE**, fomentando y privilegiando procesos **altamente contaminantes**.
- Las reformas a la Ley de la Industria Eléctrica, así como a la Ley de Hidrocarburos **atentan contra los derechos humanos** limitando el acceso de las personas a un **medio ambiente sano y libre de contaminación**, violando lo establecido en el artículo 4 constitucional.⁴⁰
- Dichos cambios fomentan un ambiente de **incertidumbre en el sector energético**, tanto para la inversión nacional como extranjera, además de **conflictos legales** con las empresas que ya emitieron amparos ante estos cambios en la ley.

b.- Política medioambiental

- La actual administración **desapareció programas y dependencias** como el de la Calidad del Aire y la Subsecretaría de Gestión para Protección Ambiental.
- En esta administración, la **SEMARNAT ha tenido tres secretarios distintos**, demostrando la **poca importancia que López Obrador le otorga a esta área**.
- Se han realizado **recortes en el presupuesto para el cuidado del medio ambiente** que van desde el 14% para la Dirección Nacional Forestal y hasta de 71% para la Estrategia de Transición para promover el uso de tecnologías y combustibles limpios.
- En contraste con los recortes a SEMARNAT, el gobierno federal continúa **invirtiendo una gran cantidad de recursos** a obras como el **Tren Maya**, el cual se estima que tendrá un costo de 180 mil millones de pesos, lo que representa un incremento de 30% en comparación con lo estimado en enero de 2020, debido a que aún no se consideraba el costo de la electrificación del proyecto.⁴¹

⁴⁰ A la letra, el artículo 4 de la Constitución establece que “toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar”. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1_110321.pdf

⁴¹ Declaraciones de Rogelio Jiménez Ponz, director de FONATUR, en relación con el costo del Tren Maya. *El Economista* (2021). Disponible en: <https://www.economista.com.mx/empresas/Ajustes-elevan-30-costo-del-Tren-Maya-en-el-ultimo-ano-20210326-0025.html>



c.- Destrucción ambiental

- La 4T está impulsando **proyectos que atentan contra los ecosistemas**, tales como el Tren Maya, la Refinería de Dos Bocas y el Aeropuerto Felipe Ángeles.
- De los 109 fideicomisos desaparecidos, **cuatro** estaban enfocados a **temas ambientales**, los cuales eran el fondo para el cambio climático; de desastres naturales; de investigación ambiental y el último dedicado a la Investigación, el desarrollo y la innovación tecnológica forestal.
- El presidente **se comprometió a no recurrir al fracking**, sin embargo, contempla **dos proyectos de exploración y producción de Pemex** que recurren a esta técnica.⁴²
- Debido a la pérdida de biodiversidad, distintas especies que habitan en México se encuentran en **peligro de extinción**, teniendo a la **vaquita marina** como el principal ejemplo de esta situación.
- La inacción del gobierno ante problemas como la **pesca ilegal** está afectando no solo a especies protegidas, sino también a quienes se sostienen económicamente de esta práctica.

7.- Demolidores del Federalismo

- El gobierno de López Obrador ha impulsado diversas reformas para **centralizar el manejo del presupuesto** y no permitir que los órganos desconcentrados administren tales recursos.
- El actual gobierno autorizó la **desaparición de programas y fideicomisos** mermando **el ejercicio gubernamental** y afectando de manera directa tanto a la población como a los tres niveles de gobierno.

a.- Dejan sin recursos a las Entidades Federativas

- Ante los malos tratos del Ejecutivo Federal y los recortes al presupuesto de entidades federativas, **un grupo de gobernadores abandonó la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO)** y creó la **Alianza Federalista** para exigir una asignación de recursos justa y equitativa para el desarrollo de sus Estados.

⁴² Programas y proyectos de Inversión 2021, T9G Pemex Exploración y Producción. Disponible en: https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF2021/docs/52/r52_t9g_pie.pdf



- Entre 2019 y 2021, **el presupuesto en participaciones federales se redujo en 5.4%** en términos reales.
- La **creación del INSABI y los superdelegados arrebataron funciones de los Estados**, lo cual viola principios básicos del federalismo como la autonomía con la que cuenta cada entidad federativa para gobernarse.
- El Gobierno Federal ha buscado **hacerse de fondos que corresponden a estados y municipios**, como es el caso del Fondo Metropolitano, el Fondo para la Atención de Emergencias o el Fondo Minero.

b.- Programas Sociales con fines electorales

- Actualmente **los programas sociales se entregan directamente** desde la Federación a los beneficiarios, eliminando **las atribuciones de los estados con el pretexto de combatir la corrupción** en las entidades e instituciones que tradicionalmente entregaban estos recursos.
- Los programas sociales establecidos en la actualidad **cada vez tienen un finte más político**, en donde se busca traducir estos apoyos en votos para el partido en el poder.
- En su informe de Cuenta Pública 2019, la Auditoría Superior de la Federación alertó sobre **diversas irregularidades en los padrones** de los beneficiarios de programas estelares como “Jóvenes Construyendo el Futuro”, ya que en algunas ocasiones los beneficiarios recibían dinero sin estar adscritos al programa.⁴³

8.- Opacidad en la gestión

- La falta de acceso a la información, de rendición de cuentas y el uso de recursos públicos, reflejan la opacidad de la 4T
- La desaparición de los **fideicomisos**, la **compra de vacunas** para el Covid-19 o las **irregularidades en los padrones** de los programas sociales, han sido criticados por fomentar la opacidad.
- El gobierno actual utiliza el mecanismo de **adjudicación directa** de manera **sistemática**, a pesar de que el presidente López Obrador prometió no utilizar más este mecanismo si llegaba al poder.

⁴³ Informe de Cuenta Pública 2019. Auditoría Superior de la Federación. Disponible en: https://informe.asf.gob.mx/Documentos/Informes_simplificados/2019_ficha_GB_a.pdf

a.- Ausencia de Transparencia y rendición de cuentas

- Entre 2019 y 2020, **las dependencias del Gobierno Federal han negado 24 mil 852 veces la entrega de documentos**, por considerarse “reservados”.
- La Auditoría Superior de la Federación señaló que **tanto SEDENA como la misma Secretaría de la Función Pública** –que es la dependencia encargada de combatir la corrupción en el gobierno-- **reservaron información** durante las auditorías que se llevaron a cabo.⁴⁴
- El presidente López Obrador ha amenazado con **desaparecer instituciones como el INAI**, el cual fomenta la transparencia y garantiza el acceso a la información de la ciudadanía.
- En julio de 2020, en relación con el programa **Sembrando Vida**, el Coneval señaló **la opacidad existente en los padrones de este programa**, además de indicadores poco confiables y carentes de evidencia documental, siendo este programa un cheque en blanco con todas las facilidades para desviar y triangular recursos. No obstante, **a pesar de estos señalamientos, el presupuesto aprobado en 2019 fue de 15,000 millones de pesos y en 2021 tuvo un incremento de 92.86%**.⁴⁵

b.- Compras vacunas

- En México, **los contratos** firmados para la **adquisición de vacunas** contra el Covid-19, se han clasificado como “**información confidencial**”, lo cual refleja la opacidad del gobierno y la falta de transparencia en el acceso a la información sobre el uso de los recursos.
- El Instituto Mexicano para la Competitividad (**IMCO**) alertó sobre la opacidad y falta de información en el gasto del INSABI, el IMSS o el ISSSTE⁴⁶ entre otras dependencias, ya que identificó **solo 10 contratos para atender el Covid-19**, lo que apenas representa **1%** de los 4 mil millones de pesos gastados entre el 1 de enero de 2020 y el 28 de febrero de 2021.
- A lo largo de toda la pandemia, el gobierno federal no ha desarrollado mecanismos especiales que permitan monitorear las **compras públicas** en tiempos de emergencia sanitaria.

⁴⁴ Informe de Cuenta Pública 2019. Auditoría Superior de la Federación. Disponible en: https://informe.asf.gob.mx/Documentos/Informes_simplificados/2019_ficha_GB_a.pdf

⁴⁵ Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2021. Disponible en: https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF2021/docs/20/r20_ppcer.pdf

⁴⁶ Un Año de Compras de Emergencia en México (2021). Disponible en: <https://imco.org.mx/un-ano-de-compras-de-emergencia-en-mexico/>

- En el mismo estudio, el IMCO señaló que **instituciones** como la **SEDENA compraron medicamentos a una empresa dedicada a la venta de muebles**, lo cual ejemplifica las irregularidades en las compras de insumos médicos.

c.- Ausencia de licitaciones

- Durante esta administración, las dependencias federales **realizan sistemáticamente adjudicaciones directas**.
- En 2020 el Gobierno Federal usó **hasta en 79.3% el mecanismo de adjudicación directa**, siendo el nivel más alto desde **2017**.⁴⁷
- A partir de 2019, **8 de cada 10 contratos** fueron realizados mediante **procesos sin concursos**, los cuales representaron un **incremento** en el costo pagado por el gobierno.⁴⁸
- De acuerdo con el IMCO, **los recursos destinados a adjudicaciones directas por el Gobierno Federal durante 2020 fueron mayores a los contratos mediante licitación pública, 43% contra 40%**. Es la primera vez que ocurre esta situación desde que se tiene registro de dichos datos.⁴⁹
- El 27 de marzo de 2020, con la llegada de la pandemia de Covid-19 al país, el **gobierno mexicano** emitió una declaración de emergencia sanitaria⁵⁰ y **facultó a la Secretaría de Salud, el IMSS, INSABI, SEDENA, ISSSTE y SEMAR** para realizar compras de emergencia mediante **adjudicación directa**.

⁴⁷ El mes con más recursos en adjudicaciones directas y en camino a un nuevo récord. Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad (2020). Disponible en:

<https://contralacorrupcion.mx/adjudicaciones-directas-septiembre-2020-mes-con-mas-recursos-nuevo-record>

⁴⁸ Siete meses de adjudicaciones directas y aún vienen más. Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad (2020). Disponible en: <https://contralacorrupcion.mx/adjudicaciones-directas-agosto-2020-vienen-mas/>

⁴⁹ En 2020 gobierno de AMLO destina 43% de recursos a adjudicaciones directas, pese a prometer prohibirlas. Animal Político (2021). Disponible en:

<https://www.animalpolitico.com/2021/04/gobierno-amlo-adjudicacion-directa-prohibirla/>

⁵⁰ Decreto por el que se declaran acciones extraordinarias en las regiones afectadas de todo el territorio nacional en materia de salubridad general para combatir la enfermedad grave de atención prioritaria generada por el virus SARS-CoV-2 (Covid-19). Diario Oficial de la Federación. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590673&fecha=27/03/2020

